Katowice, dnia 10.07.2021r.

**Ministerstwo Klimatu i Środowiska**

**ul. Wawelska 52/54 (Wejście od ul. Reja 3/5)**

**00-922 Warszawa**

**Stanowisko Okręgowej Rady Okręgu Śląskiego w Katowicach dotyczące projektu ustawy z dnia 7.06.2021 r. o zmianie ustawy** **o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw oraz apel do Ministerstwa Klimatu i Środowiska o przyjęcie postulatów PZD dotyczących zmian w tej ustawie**

Aktualnie w ROD panuje trudna sytuacja związana z gospodarowaniem odpadami komunalnymi. Obecne zasady związane z wywozem śmieci nie są dostosowane do sposobu funkcjonowania ROD, co powoduje wiele problemów, a ponadto generuje wysokie opłaty za wywóz odpadów. Projektowane zmiany w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach mogą jeszcze pogorszyć sytuację „śmieciową” w ROD.

Na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji został opublikowany projekt ustawy z dnia 7.06.2021 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw. Projekt ten powstał w wyniku opiniowania i konsultacji publicznych, w których uczestniczył Polski Związek Działkowców — zgłaszając swoje uwagi i wnioski w piśmie do Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 27.01.2021 r.

Również nasz Okręg zgłaszając uwagi do pisma JK PZD z dnia 27.01.2021r. podnosił m. in., że w związku ze zgłaszanymi przez Zarządy ROD oraz samych działkowców zastrzeżeniami co do znacznej wysokości opłat za wywóz odpadów, zasadnym wydaje się objęcie ROD możliwością zobowiązania przez gminę dzierżawców działek rodzinnych (działkowców) do indywidualnego rozliczania kosztów wywozu odpadów komunalnych z terenu działek rodzinnych, co mogłoby spowodować, że działkowcy sami będą odpowiedzialni za segregowanie odpadów i uiszczanie opłat z tytułu ich wywozu, a tym samym brak będzie podstaw do obarczania Zarządów ROD i PZD odpowiedzialnością za znaczną wysokość opłat za wywóz odpadów. Ponadto wskazać należy, że mając na uwadze § 42 ust.1. Regulaminu ROD, na podstawie którego działka musi być wyposażona w kompostownik oraz ze względu na obowiązek każdego działkowca kompostowania odpadów pochodzenia organicznego, a w szczególności pochodzących z działki części roślin, zasadnym jest zwolnienie ROD (lub bezpośrednio działkowców) z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi związanej z wywozem bioodpadów.

Nadto z uwagi na problemy dotyczące segregowania przez działkowców odpadów oraz zgłaszane przez Zarządy ROD problemy z wyrzucaniem przez działkowców odpadów zmieszanych, postulować należy rozszerzenie możliwości odstąpienia od selektywnego zbierania odpadów komunalnych również na nieruchomości niezamieszkane (w tym ROD), a także dookreślenie jakich frakcji odpadów komunalnych mogłoby dotyczyć to rozwiązanie. W końcu w związku ze zgłaszanymi przez Zarządy ROD uwagami dotyczącymi wyłączania ROD z gminnych systemów gospodarowania odpadami, kłopotów z podpisaniem umów na wywóz odpadów oraz bardzo wysokimi cenami wywozu odpadów przez przedsiębiorców zajmujących się ich wywozem (małe nasycenie rynku przedsiębiorstwami gospodarującymi odpadami), należy zaproponować wprowadzenie zasady automatycznego włączania nieruchomości niezamieszkanych (ROD) do gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, chyba że ROD (PZD) złożyłby w stosownym terminie, np. 30 dni, oświadczenie o wyłączeniu się z systemu gminnego i pozbywaniu się odpadów na podstawie umowy z firmą prywatną lub przedsiębiorstwem komunalnym (jeżeli ta np. zaproponuje dal ROD lepsze stawki za wywóz odpadów).

Nasz Okręg PZD zgłaszał i nadal popiera liczne uwagi do ustalania maksymalnych stawek opłat za wywóz odpadów komunalnych z nieruchomości ROD.

Niestety żadne z powyższych oraz jeszcze innych uwag, wskazywanych w piśmie JK PZD nie zostały wprowadzone do projektu ustawy z dnia 7.06.2021 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw. Zamiast tego Ministerstwo Klimatu i Środowiska zaproponowało następujące zmiany, na które nie może zgodzić się PZD:

1. podwyższenie maksymalnych stawek opłat za odbiór odpadów komunalnych w przypadku nieruchomości niezamieszkanych, w tym ROD –do kwoty 2,6% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na I osobę ogółem za pojemnik lub worek, o pojemności 120 litrów, przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości.

W praktyce oznacza to, że zwiększą się maksymalne stawki opłat za wywóz odpadów komunalnych w przypadku nieruchomości niezamieszkanych, w tym ROD. Obecnie obowiązująca maksymalna stawka opłaty za wywóz 1 litra śmieci wynosi ok. 0,16 zł i zwiększy się do 0,41 zł. W rezultacie, ROD nie zapłacą już za pojemnik 1100 I - 61,40 zł , lecz kilka razy więcej tj. 451 zł.

1. brak zgody na to, aby wyłączenia ROD z systemu gminnego odbywały się na podstawie zgody m.in. zarządów ROD – co ma wg MKIŚ zapewnić właściwe zaplanowanie zamówienia publicznego na odbiór lub odbiór i zagospodarowanie odpadów i stabilność systemu.

W praktyce oznacza to, że zarządy ROD będą musiały na bieżąco monitorować uchwały ogłaszane przez radę miasta i gminy oraz informacje o przetargach na stronie BIP urzędu gminy lub miasta i aby uniknąć przymusowego włączenia ROD do gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi albo tam, gdzie ROD nie chcą być w systemie gminnym — pozostawienia ich wbrew woli, będą musiały składać w bardzo krótkich okresach czasu stosowne oświadczenia.

1. brak możliwości indywidualnego rozliczania wywozu odpadów komunalnych w stosunku do działkowców w ROD. Ministerstwo odrzuciło ww. propozycję, uznając, że „na chwilę obecną rozwiązanie to jest przewidziane tylko dla nieruchomości zamieszkałych” i „jest fakultatywne”.

W praktyce oznacza to, że w przypadku ROD dalej będzie obowiązywała zbiorowa odpowiedzialność za wywóz odpadów komunalnych.

1. brak objęcia w dniu dzisiejszym i w sposób stanowczy ROD możliwością wydania przez Ministra Klimatu decyzji zezwalającej na czasowe odstąpienie przez mieszkańców danej gminy od przyjętego systemu segregacji odpadów.

Z powyższego wynika, że to do gminy będzie należał wybór, czy chce aby odstępstwem od selektywnego zbierania odpadów na poszczególne frakcje były objęte nieruchomości niezamieszkane, w tym ROD.

1. brak umożliwienia uzyskania zwolnienia dla działkowców w ROD z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w związku z kompostowaniem bioodpadów – zwolnienie ma dotyczyć zabudowy jednorodzinnej oraz że, „zastosowanie ulgi możliwe jest wyłącznie w stosunku do nieruchomości zamieszkałych”.

W praktyce oznacza to, że mimo zagospodarowywania części odpadów komunalnych z kompostownikach ogrodowych, dalej działkowcy będą zobowiązani uiszczać opłatę za śmieci w pełnej wysokości.

Jednocześnie Ministerstwo doprecyzowało w projekcie ustawy z dnia 7.06.2021 r., że maksymalne stawki opłat za wywóz odpadów komunalnych z nieruchomości niezamieszkanych, w tym ROD dotyczą zarówno gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, jak i prywatnego. Jednakże powyższe i tak nic nie daje PZD, bowiem i tak stawki maksymalne znacznie przewyższają możliwości finansowe ROD i działkowców.

Na koniec znowu należy podkreślić, że obecna sytuacja „śmieciowa” w ROD jest bardzo poważna i niebezpieczna. Występuje realne zagrożenie związane z masowymi i horrendalnymi podwyżkami opłat za wywóz śmieci z terenów ROD (zarówno w prywatnym, jak i gminnym systemie gospodarowania odpadami komunalnymi), co może spowodować, że PZD i działkowcy nie będą ich w stanie ,,uciągnąć”, nawet pomimo obowiązku kompostowania na działkach rodzinnych. Inne zmiany również nie są korzystne dla działkowców, dlatego apelujemy i prosimy o przyjęcie postulatów PZD do najnowszego projektu ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw oraz na zwrócenie uwagi na ww problemy, które sygnalizujemy w związku z brakiem przyjęcia propozycji zmian PZD do ustawy ,,śmieciowej”.